

Гражданский бюджет города Бишкек – это краткое и простое изложение основных показателей бюджета. В небольшой и компактной по формату брошюре содержится вся необходимая информация о главном финансовом документе нашей столицы, понятная даже людям, далеким от экономики и финансов.

Гражданский бюджет Бишкека – это символ прозрачности бюджета, доказательство того, что муниципалитет работает открыто и готов отчитываться за все муниципальные финансы.

Зачем нужен бюджет для горожан, какую роль он играет в развитии столицы, по каким правилам формируется бишкекская казна, как расходуются деньги городского бюджета? – на все эти и другие важные вопросы можно найти ответы в брошюре «Гражданский бюджет города Бишкек 2019 года».

Электронную версию Гражданского бюджета можно найти на сайтах:

[www.meria.kg](http://www.meria.kg)

[www.gorkenesh.kg](http://www.gorkenesh.kg)

## **Бюджет города Бишкек (Гражданский бюджет) 2019 г.**

**Дорогие горожане,**

Мэрия города Бишкек подготовила Вашему вниманию Гражданский бюджет, который понятно и доступно рассказывает о том, из каких источников формируется городская казна и на какие цели расходуются средства. Мы продолжаем начатую ранее политику открытости и прозрачности деятельности мэрии города Бишкек. Публикация Гражданского бюджета уже стала традиционной – это пятый его выпуск.

Бюджет города - это комплексный документ рассказывающий о всех мероприятиях, которые запланированы в течение года. Прозрачность формирования и расходования городского бюджета - это очень важный механизм повышения ответственности муниципалитета перед горожанами. Гражданский бюджет будет распространяться на регулярной основе. Эта практика должна стать надежным базисом для укрепления доверия горожан в органы местной власти, без наличия, которого невозможно решение многих острых вопросов, стоящих перед нами.

Мы перед собой ставим амбициозные задачи, однако зачастую, потребности города Бишкек превосходят финансовые возможности муниципального бюджета. Но несмотря ни на что, весь муниципалитет делает все возможное для улучшения социально-экономического состояния нашей столицы.

Сегодня город Бишкек является эпицентром концентрации бесценного опыт старшего поколения и энергии нашей молодежи. Неоспорим тот факт, что главное богатство любого города - это его жители, которые стремятся сделать его еще более красивым и благоустроенным.

Наш общий дом по-настоящему любим всеми бишкекчанами. Здесь мы учимся и работаем, растим детей и внуков, строим планы на будущее. И в наших силах сделать так, чтобы он процветал и становился еще лучше. И мы обязательно сделаем это!

С уважением,

**Мэр г. Бишкек**

**Суракматов А.Э.**

## Содержание

Роль бюджета города Бишкек в развитии города.....	4
Из каких доходов состоит бюджет города Бишкек?.....	4
Сколько доходов собирается в городе Бишкек? .....	5
Тенденция изменения доходов местного бюджета города Бишкек.....	6
Некоторые характеристики доходов города Бишкек.....	7
Как расходуются деньги городского бюджета?.....	8

# Гражданский Бюджет города Бишкек на 2019 год

## *Роль бюджета города Бишкек в развитии города*

Бюджет города Бишкек - это деньги не органов власти, а всего городского сообщества. Его доходы формируются из налоговых и неналоговых платежей, которые выплачиваются гражданами в рамках своих обязательств перед государством и всем сообществом. Получая заработную плату, горожанин выплачивает подоходный налог, занимаясь бизнесом, платит налог на недвижимость. Задействованные в малом бизнесе граждане (такси, торговля, парикмахерская и др.) выплачивают налоги, приобретая патенты. По определенным правилам все эти деньги стекаются в городскую казну. Местные органы власти, в лице мэрии и депутатов городского кенеша, решают, что нужно сделать, чтобы деньги налогоплательщиков были направлены на удовлетворение наиболее приоритетных нужд, а также обеспечивали стабильное исполнение базовых видов услуг.

Основой самостоятельности бюджетов является наличие установленных законодательством Кыргызской Республики собственных источников доходов у всех звеньев бюджетной системы.

## *Из каких доходов состоит бюджет города Бишкек?*



Как видно из диаграммы львиную долю доходов составляют налоговые доходы 88%, доля неналоговых доходов составляет 9%, доля специальных средств 3%.

Необходимо отметить, что не все налоги попадают в местный бюджет (некоторые налоги поступают в республиканский бюджет). Нижеописанная таблица показывает долю налогов (процент расщепления налогов), которые поступают в местный бюджет.

Большим прорывом для муниципалитета в 2019 году стало увеличение норматива расщепления по подоходному налогу, что позволило полностью отказаться от трансфертов из республиканского бюджета. Данная мера приведет к большей самостоятельности местного бюджета.

В 2020 году последует дальнейшее увеличение норматива расщепления по подоходному налогу до 85% и 2021 году до 100%.

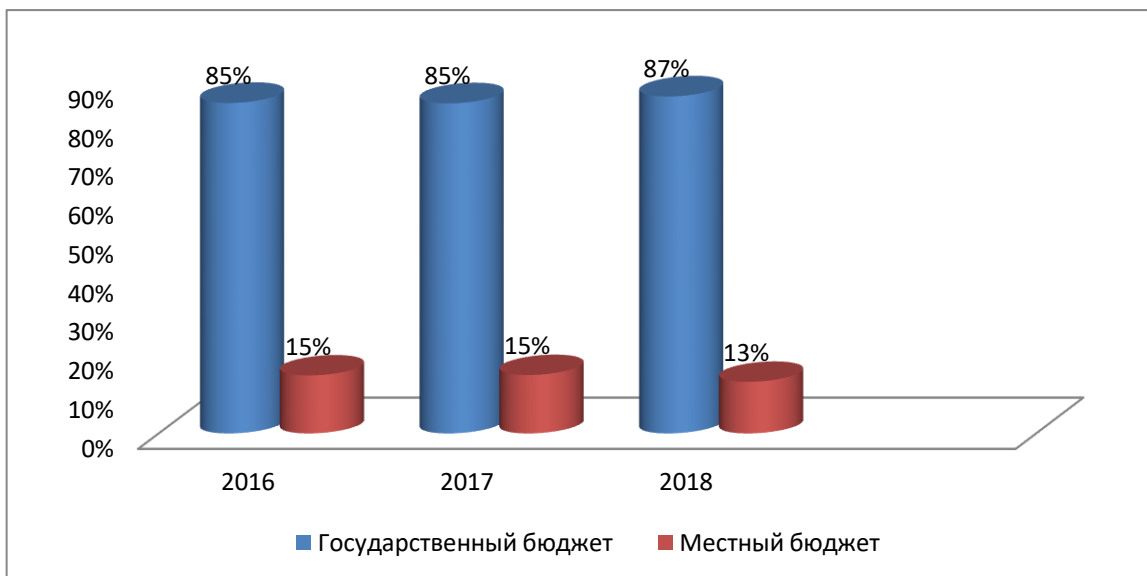
*Таблица 1. Процент расщепления налоговых доходов в бюджет города Бишкек.*

<b>Общегосударственные налоги</b>	<b>Доля расщепления налога</b>
Подоходный налог	70%
Налог с продаж	50%
Налог на основе добровольного патента	100%
Налог на основе обязательного патента	100%
Единый налог	100%
Налог за пользование недрами(Роялти)	50%
<b>Местные налоги</b>	
Земельный налог	100%
Налог на имущество	100%

### ***Сколько доходов собирается в городе Бишкек?***

На 2019 год Бишкекский городской кенеш утвердил доходную часть бюджета столицы в размере 8 538,6 млн. сомов.

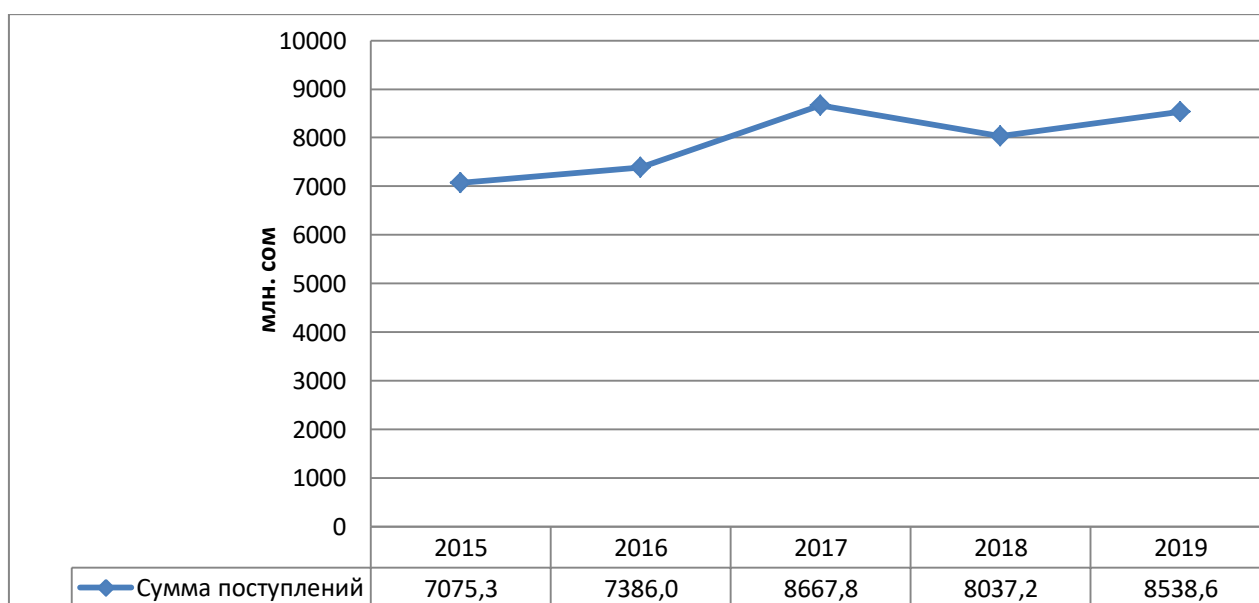
Для того чтобы понять много это или мало, необходимо сравнить общие доходы собираемые в городе Бишкек с доходами которые остаются в Бишкеке.



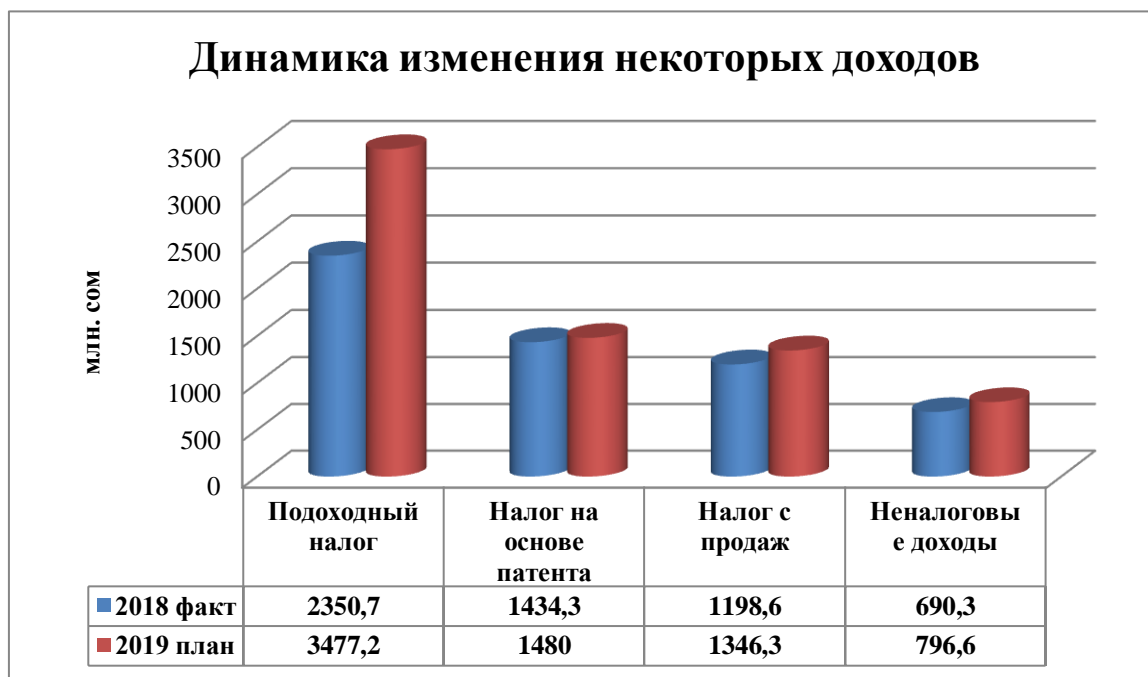
На территории столицы собирается достаточно большой объем доходов. В городе Бишкек мобилизуется порядка 36% от всех доходов государственного бюджета.

### ***Тенденция изменения доходов местного бюджета города Бишкек.***

Несмотря на то, что план по некоторым видам налогов не выполняется, с каждым годом доходов в столичном бюджете становится больше. Снижение объема бюджета связано только со снижением объема трансфертов из республиканского бюджета.



Так, в 2019 году практически по всем видам доходов запланирован рост. Связано это с ожидаемым улучшением экономических показателей и администрирования налогов. Запланирован рост доходов бюджета и по всем видам налогов.



### *Некоторые характеристики доходов города Бишкек.*

Наибольший объем доходов в Бишкеке поступает от подоходного налога, который составляет 3 477,2 млн. сомов (40,7% от всех доходов). Поступления от налога с продаж предусмотрено в сумме 1 346,3 млн. сомов (15,8% от всех доходов), что больше на 147,6 млн. сомов, чем поступления предыдущего года. Сбор этих налогов зависит от того, сколько налогоплательщиков работает, имея официальную регистрацию, добросовестно ли показываются реальные данные по продажам, объемам работ и уровню заработной платы.

Налог на основе патента – 1 480,0 млн. сомов. Добровольный патент выплачивают предприниматели, которые не хотят регистрироваться в форме юридического лица, как правило, имеющий небольшой бизнес. По добровольному патенту в Бишкеке осуществляется много видов деятельности: строительные услуги, услуги такси, бытового ремонта, продажа товаров, продуктов, услуги обучения, перевода и т.д. По

обязательному патенту осуществляется работа саун, ломбардов, парикмахерских и др. Рост доходов по патенту по сравнению с прошлым годом ожидается на 45,7 млн. сомов.

План по сбору налога на имущество составляет 816,4 млн. сомов, что больше предыдущего года на 9,5 млн. сомов.

### ***Как расходуются деньги городского бюджета?***

Так как местный бюджет, в соответствии с законодательством, должен быть сбалансированным, расходная часть, как и доходная часть 2019 года составляет 8 538,6 млн. сомов.

Конституция Кыргызской Республики и бюджетное законодательство требуют разделять функции и полномочия государственных органов местного самоуправления и, соответственно, разделяются обязательства по финансированию. Сферами ответственности государственных органов является: здравоохранение, образование, безопасность, налоговая политика и др. Органы местного самоуправления, прежде всего, отвечают за создание условий для развития экономики, благоустройство города (уборка мусора, санитарная очистка города, водоснабжение, канализация), вопросы развития культуры, спорта и прочие. Нужно добавить, что город Бишкек имеет несвойственные для местных бюджетов расходы, это расходы на образование.

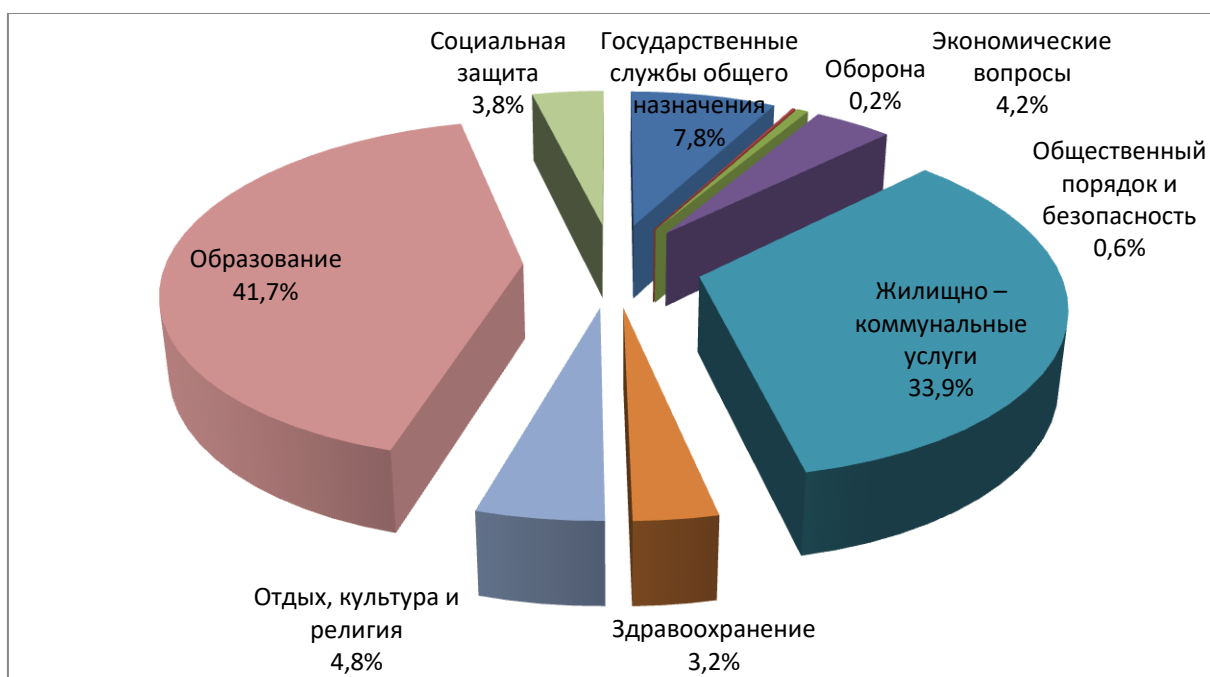
Расходы бюджета утверждаются в соответствии с бюджетной классификацией по функциям, по статьям расходов, в том числе расходы по бюджету развития.

Структура расходов в 2019 году выглядит следующим образом:

<b>Наименования разделов расходов</b>	<b>Сумма (в млн. сом)</b>
Государственные службы общего назначения	663,8
Оборона	14,8
Общественный порядок и безопасность	52,5
Экономические вопросы	355,1



Жилищно – коммунальные услуги	2 890,8
Здравоохранение	270,3
Отдых, культура и религия	407,3
Образование	3 558,2
Социальная защита	325,8
<b>Всего расходов:</b>	<b>8 538,6</b>



Расходы на финансирование *государственных служб общего назначения* на 2019 год проектируются в сумме 663,8 млн. сом. Основную часть расходов по данному разделу занимают задолженности по иностранным кредитам в сумме 200,9 млн. сом. Остальные расходы предусматриваются на содержание 41 учреждения и служб города Бишкек и резервный фонд.

### ***Расходы на оборону***

Расходы на оборону планируются в сумме 14,8 млн. сом и включают в себя содержание младшего, технического, военно - учетного персонала районных военкоматов.

В данном разделе также предусматриваются расходы на содержание Службы хранения материалов, Штаба гражданской обороны города Бишкек. В связи с угрозой паводковых вод по четырем районам предусмотрены расходы в сумме 1,9 млн. сом на берегоукрепительные работы.

Ассигнования на **общественный порядок и безопасность** предусматриваются в сумме 52,5 млн. сомов, из них расходы на содержание светофорного хозяйства составляют 33,0 млн. сомов.

**Расходы по экономическим вопросам** прогнозируются в сумме 355,1 млн. сом. В том числе, субсидии муниципальным пассажирским транспортным предприятиям составляет 297,0 млн. сом. Помимо этого, предусматриваются расходы на стимулирующие гранты в сумме 30,0 млн. сом.

Стимулирующие (долевые) гранты местного самоуправления - это средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе из бюджета города, направленные на организацию и реализацию деятельности по развитию столицы и находящихся на ее территории местных сообществ. Средства направляются на благоустройство придомовой территории, ремонт подъездов, кровли, тротуаров и т.д. Мэрия города Бишкека призывает горожан активно участвовать в освоении стимулирующих грантов и улучшать местную инфраструктуру.

Расходы по разделу *жилищные и коммунальные услуги* планируются в сумме 2890,8 млн. сом, из них на капитальные вложения – 747,6 млн. сомов. Данные расходы будут направлены на осуществление коммунального обслуживания по санитарной очистке территории города, эксплуатацию и содержание объектов по внешнему благоустройству города, дорог, вывоз твердых бытовых отходов, озеленение, ирригацию городских сетей, освещение, на капитальный ремонт городских дорог, субсидии для выработки тепловой энергии для населения.

Расходы, предусмотренные на капитальные вложения в сумме 747,6 млн. сомов будут направлены на строительство социальных объектов, завершение строительства инженерных сетей и средства по долевого

участию городского бюджета в строительстве жилых домов и строительство дорог.

Ассигнования **на здравоохранение** проектируются в сумме 270,3 млн. сом на выполнение муниципальной программы здравоохранения, сверх программы госгарантий, в том числе: надбавки за счет средств местного бюджета, депозит медицинских работников скорой медпомощи, молодого врача-педиатра, приобретения основных средств и медицинского оборудования для учреждений здравоохранения.

**Культура и спорт.** На культурные мероприятия, а также развитие спорта планируется направить 407,3 млн. сом. За счет этих средств содержатся 46 учреждений культуры, городской драматический театр, Управление физической культуры и спорта, муниципальное учреждение «Футбольный клуб «Алга - Бишкек», 12 специализированные детско – юношеские спортивные школы, муниципальное учреждение - пансионат «Алтын- Булак», музей «Чон- Арык» Ленинского района. Также средства будут направляться на районные спортивные мероприятия и поддержку детского спорта.

Также в этом разделе предусмотрены расходы для оплаты на договорной основе председателям квартальных, домовых комитетов, судов аксакалов.

На **образование** расходы предусматриваются в сумме 3 558,2 млн. сом. Расходы на образование включают в себя содержание общеобразовательных школ и дошкольных учреждений, 10 музыкальных школ, 5 центров детского творчества, 3 детских домов для беспризорных детей, Управления образования при мэрии г. Бишкек, отдела развития государственного языка и расходы на выполнение муниципальной программы (надбавки за счет средств местного бюджета, депозит молодого учителя). В централизованном порядке предусмотрены расходы в сумме 94,6 млн. сом на приобретения основных средств и материальных ценностей для муниципальных учреждений образования. Кроме этого предусматриваются расходы на проведение капитального ремонта учреждений образования в сумме 127,5 млн. сом и на противопожарные мероприятия в сумме 51,2 млн. сом.

Целью Программы «Депозит молодого учителя» является привлечение и закрепление в общеобразовательных организациях города молодых специалистов, обеспечение кадрами, оказание финансовой и материальной поддержки молодым учителям, улучшение социально-бытовых условий для работы молодых специалистов.

Программа предусматривает открытие депозитного счета на имя молодого учителя, начисление и выплату в размере 90,0 тыс. сом по истечении трех лет непрерывной работы в общеобразовательной организации. На счет молодого учителя ежемесячно начисляется: за первый год работы по 2000 сом, за второй год по 2500 сом, за третий год по 3000 сом.

### ***Расходы на социальную защиту***

Расходы на социальное обеспечение в 2019 году планируются в сумме 325,8 млн. сомов, из них на адресную социальную помощь запланировано 165,6 млн. сомов. За счет данного раздела содержатся 5 управлений социальной защиты, 2 дома для престарелых по Первомайскому и Ленинскому районам, Городской геронтологический центр «Ардагер», Городской центр для лиц с ограниченными возможностями, Центр помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, Благотворительный дом «Коломто» Первомайского района, расходы на питание и медикаменты по Ленинскому, Октябрьскому, Свердловскому районам для лиц, без определенного места жительства, также расходы на общественные работы Бишкекского городского управления по содействию занятости Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики.