

***Гражданский бюджет  
города Бишкек  
на 2021 год***

Гражданский бюджет города Бишкек представляет собой документ, содержащий информацию о бюджетных параметрах, приоритетах и решениях в доступной и наглядной для понимания форме. Гражданский бюджет дает возможность гражданам, включая тех, кто не имеет специального образования, получить информацию о финансах города. В компактном формате содержится вся необходимая информация о главном финансовом документе нашей столицы.

Презентация гражданского бюджета Бишкека – это свидетельство прозрачности и открытости деятельности муниципалитета.

По каким правилам формируется городская казна, как расходуются деньги городского бюджета, зачем нужен бюджет, какую роль он играет в развитии столицы? – на эти и другие важные вопросы можно найти ответы в брошюре «Гражданский бюджет города Бишкек 2021 года».

Электронная версия Гражданского бюджета размещена на сайтах:

[www.meria.kg](http://www.meria.kg)

[www.gorkenesh.kg](http://www.gorkenesh.kg)

## **Уважаемые горожане,**

Мэрия города Бишкек подготовила Гражданский бюджет города Бишкек на 2021 год, в котором понятно и доступно излагается, из каких источников формируется городская казна и на какие цели расходуются средства. Публикация Гражданского бюджета уже стала традиционной. Мы продолжаем начатую ранее политику открытости и прозрачности деятельности мэрии города Бишкек.

Бюджет города – это комплексный документ, освещающий все мероприятия, запланированные на текущий год. В этом году, наряду с исполнением социальных обязательств, мы, так же, как и в прошлом году, первоочередной задачей поставили задачу увеличения капитальных вложений.

Данные успехи, безусловно, возможны только благодаря содействию депутатов Бишкекского городского кенеша, которые активно поддерживают мэрию в решении социально значимых вопросов муниципалитета.

При разработке Гражданского бюджета мэрия руководствовалась основополагающим требованием бюджетного законодательства – обеспечение сбалансированности бюджета по доходам и расходам.

Основными направлениями использования средств городского бюджета являются расходы на социальную политику, образование, культуру, физическую культуру, спорт, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожно-благоустроительную среду, строительство объектов социальной инфраструктуры.

Экономический кризис вносит свои коррективы в наши планы, но мы ставим перед собой амбициозные задачи. Несмотря ни на что, все социальные обязательства будут выполнены своевременно.

Прозрачность формирования и расходования городского бюджета - это очень важный механизм повышения ответственности муниципалитета перед горожанами. Гражданский бюджет всегда в открытом доступе. Эта практика должна стать надежным базисом для укрепления доверия горожан органам местной власти, без которого невозможно решение многих социально значимых вопросов, стоящих перед органами местного самоуправления.

**Первый вице-мэр  
города Бишкек**

**А.К. Бакетаев**

## Содержание

Роль бюджета города Бишкек в развитии города.....	5
Из каких доходов состоит бюджет города Бишкек.....	6
Сколько доходов собирается в городе Бишкек.....	7
Тенденция изменения доходов местного бюджета города Бишкек.....	8
Некоторые характеристики доходов города Бишкек.....	9
Расходная часть городского бюджета .....	10

## ***Роль бюджета города Бишкек в развитии города***

Бюджет города это главный финансовый документ города. Местные органы власти, в лице депутатов городского кенеша и мэрии города Бишкек, самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом формируют, утверждают, исполняют бюджет и осуществляют контроль за его исполнением. Это деньги не органов власти, а всего городского сообщества.

Получая заработную плату, горожанин выплачивает подоходный налог, также платит налог на недвижимость, на автомобиль, задействованные в малом бизнесе граждане (такси, торговля, парикмахерская и др.) выплачивают налоги, приобретая патенты. Это **налоговые** доходы.

Неналоговые доходы – это доходы, полученные от сдачи в муниципальной собственности: земли или нежилых помещений, другого муниципального имущества.

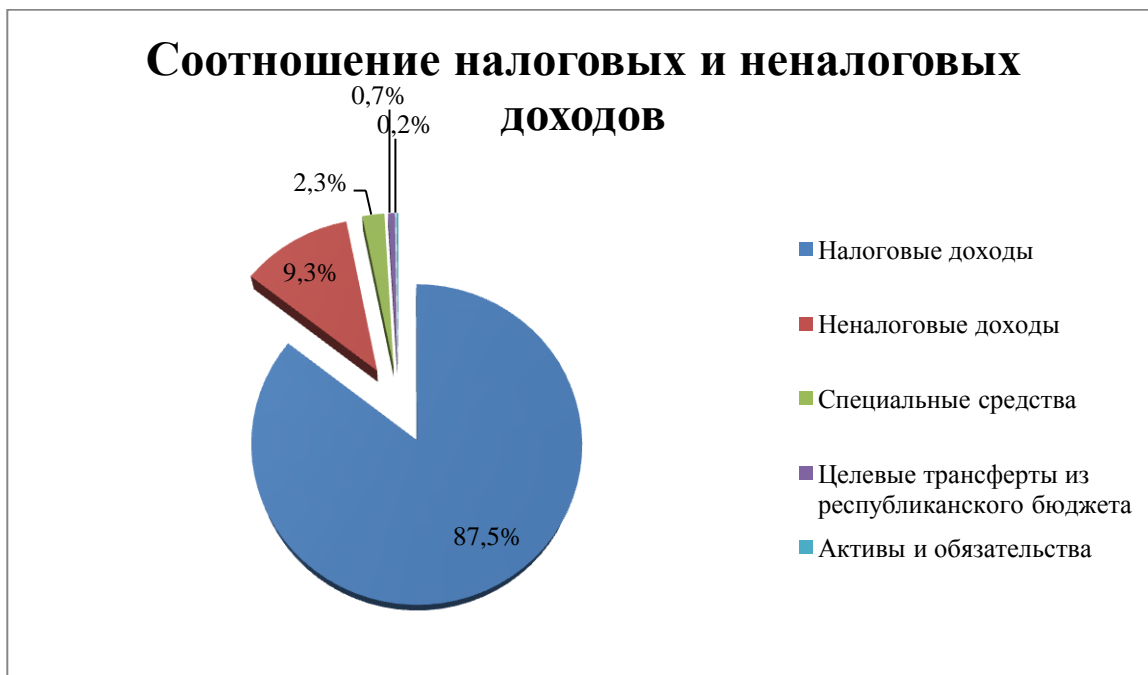
Специальные средства – доходы, получаемые от реализации продукции, выполнения работ, оказания услуг или осуществления иных видов деятельности муниципальных учреждений и предприятий.

Целевые трансферты – это средства, предоставляемые из республиканского бюджета в бюджет города Бишкек на определенные цели.

По определенным правилам все эти деньги стекаются в городскую казну. Местные органы власти решают, что нужно сделать, чтобы деньги налогоплательщиков были направлены на удовлетворение наиболее приоритетных нужд, а также обеспечивали стабильное исполнение базовых видов услуг.

Согласно законодательству Кыргызской Республики основой самостоятельности бюджетов является наличие установленных законодательством Кыргызской Республики собственных источников доходов у всех звеньев бюджетной системы.

## *Из каких доходов состоит бюджет города Бишкек*



Как видно из диаграммы львиную долю доходов составляют налоговые доходы – 87,5%, доля неналоговых доходов составляет – 9,3%, доля специальных средств – 2,3%, доля целевых трансфертов – 0,7%, доля активов и обязательств – 0,2%.

Необходимо отметить, что не все налоги попадают в местный бюджет (некоторые налоги поступают в республиканский бюджет). Приведенная ниже таблица показывает долю налогов (процент расщепления налогов), которые поступают в местный бюджет.

Большим прорывом для муниципалитета в 2020 году стало увеличение норматива расщепления по подоходному налогу. Данная мера приведет к большей самостоятельности местного бюджета.

В 2021 году норматив расщепления по подоходному налогу увеличился до 100%.

Таблица 1.

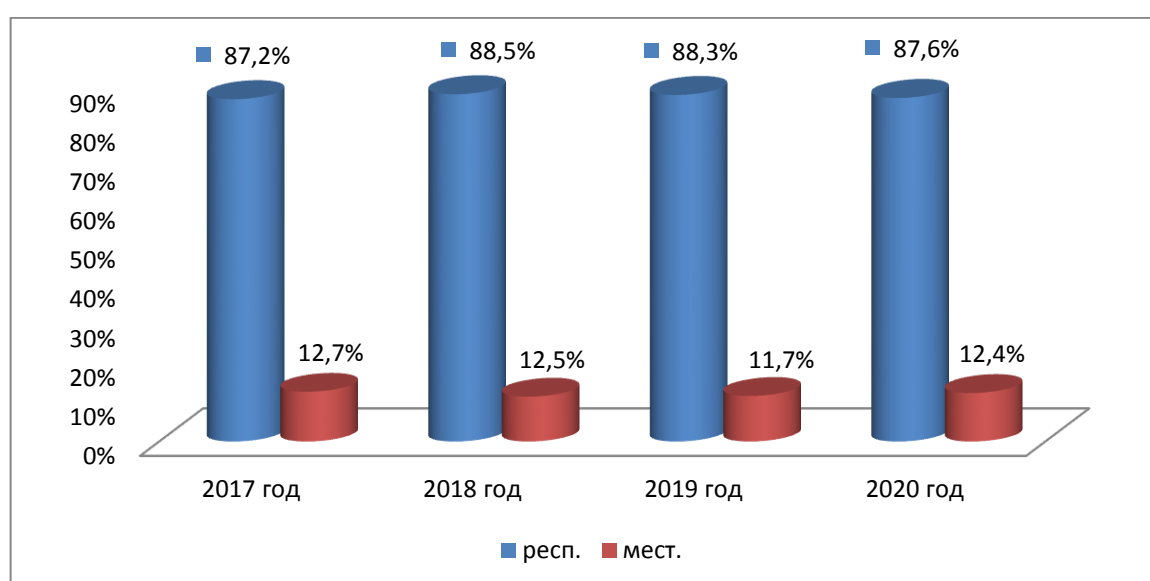
*Процент расщепления налоговых доходов в бюджет города Бишкек*

Общегосударственные налоги	Доля расщепления налога
Подоходный налог	100%
Налог на основе добровольного патента	100%
Налог на основе обязательного патента	100%
Единый налог	100%
Налог за пользование недрами (Роялти)	50%
<b>Местные налоги</b>	
Земельный налог	100%
Налог на имущество	100%

*Сколько доходов собирается в городе Бишкек*

На 2021 год Бишкекский городской кенеш утвердил доходную часть бюджета столицы в размере 10 231,0 млн сомов.

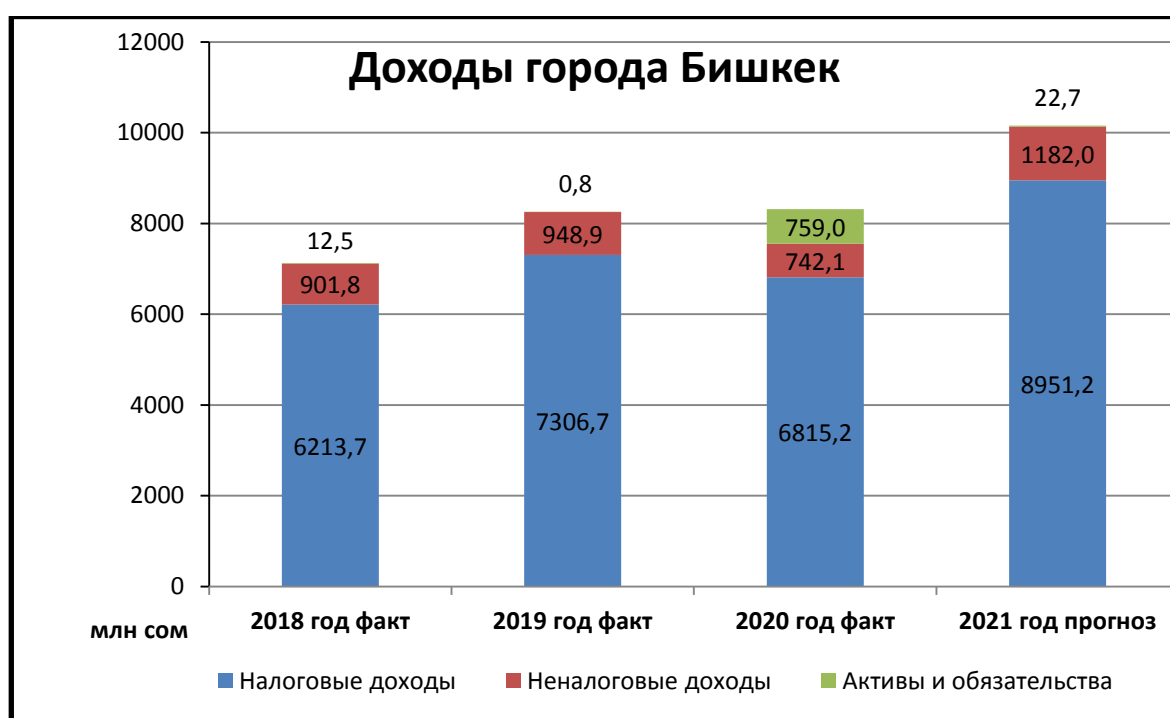
Для того, чтобы понять, много это или мало, необходимо сравнить общие доходы, собираемые в городе Бишкек, с доходами, которые остаются в Бишкеке.



На территории столицы собирается достаточно большой объем доходов. В городе Бишкек мобилизуется порядка 59,3% всех доходов государственного бюджета.

### *Тенденция изменения доходов местного бюджета города Бишкек*

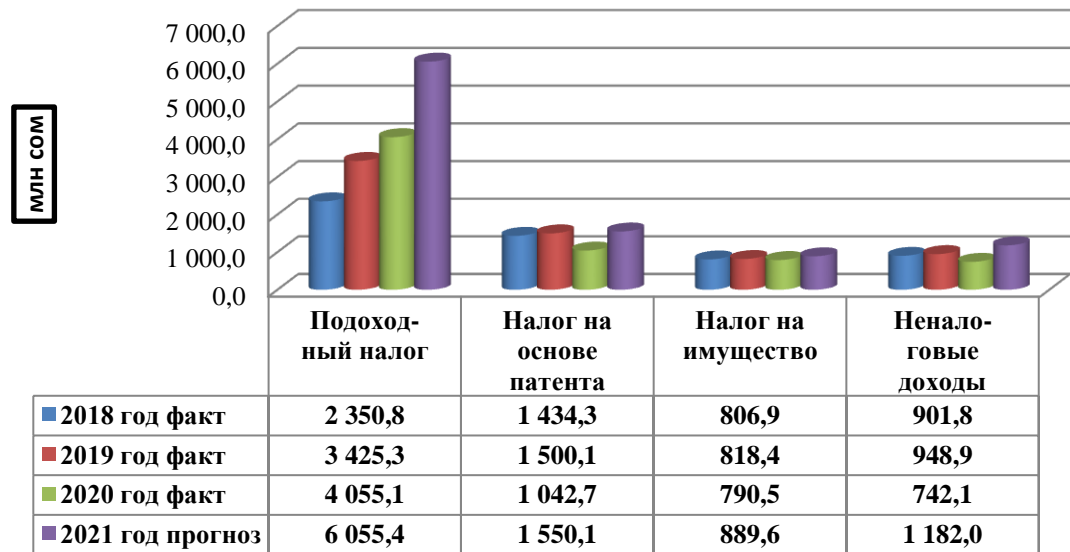
Несмотря на то, что план сбора по некоторым видам налогов осуществляется не в полной мере, поступление доходов в столичном бюджете с каждым годом увеличивается.



Так, в 2021 году практически по всем видам доходов запланирован рост. Это связано с ожидаемым улучшением экономических показателей и совершенствованием налогового администрирования.



## Динамика изменения некоторых доходов



### *Некоторые характеристики доходов города Бишкек*

Наибольший объем доходов в Бишкеке поступает от подоходного налога, который составляет 6 055,4 млн сомов (59,2% от всех доходов). Сбор этих налогов зависит от того, сколько налогоплательщиков работает, имея официальную регистрацию, добросовестно ли показываются реальные данные по продажам, объемам работ и уровню заработной платы.

Налог на основе патента – 1 550,1 млн сомов. Добровольный патент выплачивают предприниматели, которые не хотят регистрироваться в форме юридического лица, имеющие, как правило, небольшой бизнес. По добровольному патенту в Бишкеке осуществляется много видов деятельности: строительные услуги, услуги такси, бытового ремонта, продажа товаров, продуктов, услуги обучения, перевода и т.д. По обязательному патенту осуществляется работа саун, ломбардов, парикмахерских и др. Рост доходов по патенту по сравнению с 2020 годом ожидается в размере 507,7 млн сомов.

План по сбору налога на имущество составляет 889,6 млн сомов, что больше фактического поступления 2020 года на 99,1 млн сомов.

### ***Расходная часть городского бюджета.***

Так как местный бюджет, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, должен быть сбалансированным, расходная часть 2021 года, как и доходная часть, составляет 10231,0 млн сомов.

Конституция Кыргызской Республики и бюджетное законодательство требуют разделять функции и полномочия государственных органов и местного самоуправления, соответственно, разделяются обязательства по финансированию. Сферами ответственности государственных органов являются: здравоохранение, образование, безопасность, налоговая политика и др.

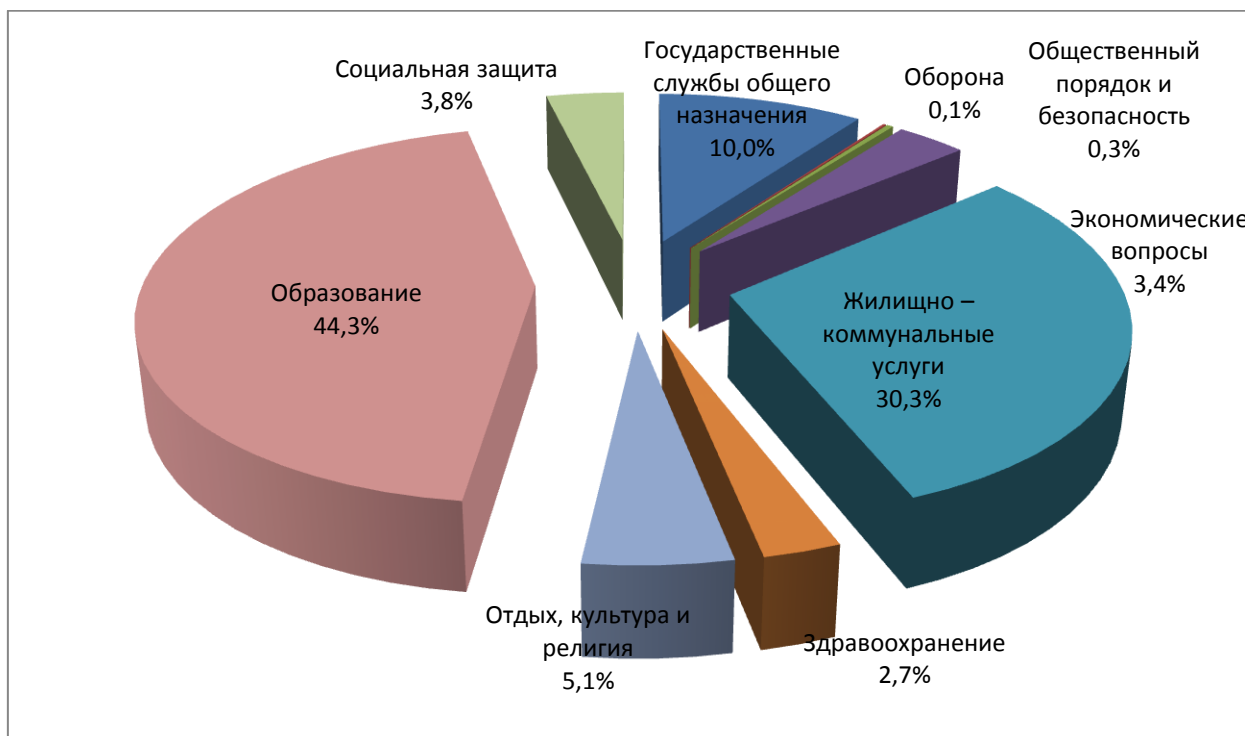
Органы местного самоуправления прежде всего отвечают за создание условий для развития экономики, благоустройство города (уборка мусора, санитарная очистка города, водоснабжение, канализация); решают вопросы развития культуры, спорта и др. Город Бишкек несет расходы, не предусмотренные для местных бюджетов расходы, - это расходы на образование.

Расходы бюджета утверждаются в соответствии с бюджетной классификацией по функциям, по статьям расходов, в том числе расходы по бюджету развития.

Структура расходов в 2021 году выглядит следующим образом:

<b>Наименования разделов расходов</b>	<b>Сумма (в млн сом)</b>
Государственные службы общего назначения	1022,6
Оборона	14,2
Общественный порядок и безопасность	33,0
Экономические вопросы	348,3
Жилищно- коммунальные услуги	3 096,2
Здравоохранение	273,9
Отдых, культура и религия	522,4

Образование	4 534,1
Социальная защита	386,3
<b>Всего расходов:</b>	<b>10231,0</b>



Расходы на финансирование *государственных служб общего назначения* на 2021 год утверждены в сумме 1022,6 млн сомов. Основную часть расходов по данному разделу занимают задолженности по иностранным кредитам в сумме 357,0 млн сомов. Остальные расходы предусмотрены на содержание 40 учреждений и служб города Бишкек и на резервный фонд в сумме 32,0 млн сомов.

*Расходы на оборону* предусмотрены в сумме 14,2 млн сомов и включают в себя содержание младшего, технического, военно-учетного персонала районных военкоматов.

В данном разделе также предусматриваются расходы на содержание Службы хранения материалов, Штаба гражданской обороны города Бишкек. В связи с угрозой паводковых вод, по четырем административным районам предусмотрены расходы в сумме 1,8 млн сомов на берегоукрепительные работы.

Ассигнования на расходы по группе **«Общественный порядок и безопасность»** предусматриваются в сумме 33,0 млн сомов на содержание светофорного хозяйства.

**Расходы по экономическим вопросам** составляют в сумме 348,3 млн сомов, в том числе субсидии муниципальным пассажирским транспортным предприятиям составляют 194,9 млн сомов.

Помимо этого, предусматриваются расходы на устройство светофорных объектов в сумме 30,0 млн сомов, на расходы Муниципального предприятия «Центр цифровых технологий» мэрии города Бишкек в сумме 87,0 млн сомов, на содержание Муниципального предприятия «Бишкекские парковки и стоянки» в сумме 8,9 млн сомов, на организацию перевозки детей жилого массива «Мурас-Ордо» в школу «Келечек» села Степное Аламудунского района – в сумме 3,4 млн сомов.

Расходы по разделу **«Жилищные и коммунальные услуги»** составляют 3 096,2 млн сомов, из них на капитальные вложения – 330,1 млн сомов.

Данные расходы предусмотрены на коммунальное обслуживание по санитарной очистке территории города, эксплуатацию и содержание объектов по внешнему благоустройству города, дорог, вывоз твердых бытовых отходов, озеленение, ирригацию городских сетей, освещение, на капитальный ремонт городских дорог, на субсидии теплоснабжающим организациям для выработки тепловой энергии для населения.

Расходы, предусмотренные на капитальные вложения в сумме 330,1 млн сомов, будут направлены на строительство социальных объектов, завершение строительства инженерных сетей и средства на доленое участие городского бюджета в строительстве жилых домов и строительство дорог.

Помимо этого, предусматриваются расходы на стимулирующие гранты в сумме 20,0 млн сомов.

Стимулирующие (долевые) гранты местного самоуправления - это средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе из бюджета города, направленные на организацию и реализацию деятельности по развитию столицы и находящихся на ее территории местных сообществ. Средства направляются на благоустройство придомовой территории, ремонт подъездов, кровли, тротуаров и т.д.

Мэрия города Бишкека призывает горожан активно участвовать в освоении стимулирующих грантов и улучшать местную инфраструктуру.

Расходы в сфере **здравоохранения** составляют 273,9 млн сомов. Данные средства предусмотрены на выполнение муниципальной программы здравоохранения, сверх программы госгарантий, в том числе: надбавки за счет средств местного бюджета для выплаты по программе «Депозит медицинского работника» Центра экстренной медицины города Бишкек, молодым врачам-педиатрам, на приобретение основных средств и медицинского оборудования для учреждений здравоохранения.

**Культура и спорт.** На культурные мероприятия, а также развитие спорта планируется направить 522,4 млн сомов. За счет этих средств содержатся 46 учреждений культуры, городской драматический театр им. А.Умуралиева, Управление физической культуры и спорта, муниципальное учреждение «Футбольный клуб «Алга - Бишкек», 12 специализированных детско-юношеских спортивных школ, муниципальное учреждение «Пансионат «Алтын-Булак», исторический музей муниципального территориального управления Чон-Арык Ленинского района. Также средства будут направляться на проведение спортивных мероприятий и поддержку детского спорта.

В этом разделе предусмотрены расходы для оплаты за работу на договорной основе председателям квартальных, домовых комитетов, судов аксакалов.

На **образование** расходы предусмотрены в сумме 4 534,1 млн сомов. Расходы на образование включают в себя содержание 98 общеобразовательных школ и 86 дошкольных учреждений, 10 музыкальных школ, 5 центров детского творчества, 2 детских домов для беспризорных детей, Управления образования мэрии города Бишкек, Отдела развития государственного языка и выплаты за счет средств местного бюджета по программе «Депозит молодого учителя».

В централизованном порядке предусмотрены расходы в сумме 79,4 млн сомов на приобретение основных средств и материальных ценностей для муниципальных учреждений образования. Кроме этого, предусматриваются расходы на проведение капитального ремонта

учреждений образования в сумме 105,4 млн сомов и на противопожарные мероприятия в сумме 44,1 млн сомов.

Целью программы «Депозит молодого учителя» является привлечение и закрепление в общеобразовательных организациях города молодых специалистов, обеспечение кадрами, оказание финансовой и материальной поддержки молодым учителям, улучшение социально-бытовых условий для работы молодых специалистов.

Программа предусматривает открытие депозитного счета на имя молодого учителя, начисление и выплату в размере 90,0 тыс сомов по истечении трех лет непрерывной работы в общеобразовательной организации. На счет молодого учителя ежемесячно начисляется: за первый год работы - по 2000 сомов, за второй год - по 2500 сомов, за третий год - по 3000 сомов.

**Расходы на социальную защиту** в 2021 году предусмотрены в сумме 386,3 млн сомов, из них на оказание адресной социальной помощи – 178,6 млн сомов. За счет данного раздела содержатся 5 управлений социальной защиты, 2 дома для престарелых в Первомайском и Ленинском районах, Городской геронтологический центр «Ардагер», Городской центр для лиц с ограниченными возможностями здоровья, Центр помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, благотворительный приют «Коломто» Первомайского района, расходы на питание и медикаменты по Ленинскому, Октябрьскому, Свердловскому районам для лиц без определенного места жительства.