

Гражданский бюджет города Бишкек – это краткое и простое изложение основных показателей бюджета. В небольшой и компактной по формату брошюре содержится вся необходимая информация о главном финансовом документе нашей столицы, понятная даже людям, далеким от экономики и финансов.

Гражданский бюджет Бишкека – это символ прозрачности бюджета, доказательство того, что муниципалитет работает открыто и готов отчитываться за все муниципальные финансы.

Зачем нужен бюджет для горожан, какую роль он играет в развитии столицы, по каким правилам формируется городская казна, как расходуются деньги городского бюджета? – на все эти и другие важные вопросы можно найти ответы в брошюре «Гражданский бюджет города Бишкек 2020 года».

Электронную версию Гражданского бюджета можно найти на сайтах:

[www.meria.kg](http://www.meria.kg)

[www.gorkenesh.kg](http://www.gorkenesh.kg)

## **Бюджет города Бишкек (Гражданский бюджет) 2020 год.**

**Дорогие горожане,**

Мэрия города Бишкек подготовила Вашему вниманию Гражданский бюджет, который понятно и доступно рассказывает о том, из каких источников формируется городская казна и на какие цели расходуются средства. Публикация Гражданского бюджета уже стала традиционной. Мы продолжаем начатую ранее политику открытости и прозрачности деятельности мэрии города Бишкек.

Бюджет города - это комплексный документ, рассказывающий обо всех мероприятиях, которые запланированы в течение года. В этом году наряду с исполнением социальных обязательств, мы, так же как и в прошлом году, первоочередной задачей поставили задачу увеличения капитальных вложений.

Данные успехи, естественно возможны только благодаря политической поддержке депутатов Бишкекского городского кенеша, которые активно поддерживают мэрию во всех стратегически важных вопросах муниципалитета.

Экономический кризис вносит свои коррективы в наши планы, но мы ставим перед собой амбициозные задачи. Несмотря ни на что, все социальные обязательства будут выполнены вовремя и в полном объеме.

Прозрачность формирования и расходования городского бюджета - это очень важный механизм повышения ответственности муниципалитета перед горожанами. Гражданский бюджет будет распространяться на регулярной основе. Эта практика должна стать надежным базисом для укрепления доверия горожан в органы местной власти, без наличия, которого невозможно решение многих острых вопросов, стоящих перед нами.

С уважением,

**Мэр г. Бишкек**

**Суракматов А.Э.**

## Содержание

Роль бюджета города Бишкек в развитии города.....	4
Из каких доходов состоит бюджет города Бишкек?.....	4
Сколько доходов собирается в городе Бишкек? .....	5
Тенденция изменения доходов местного бюджета города Бишкек.....	6
Некоторые характеристики доходов города Бишкек.....	7
Как расходуются деньги городского бюджета?.....	8

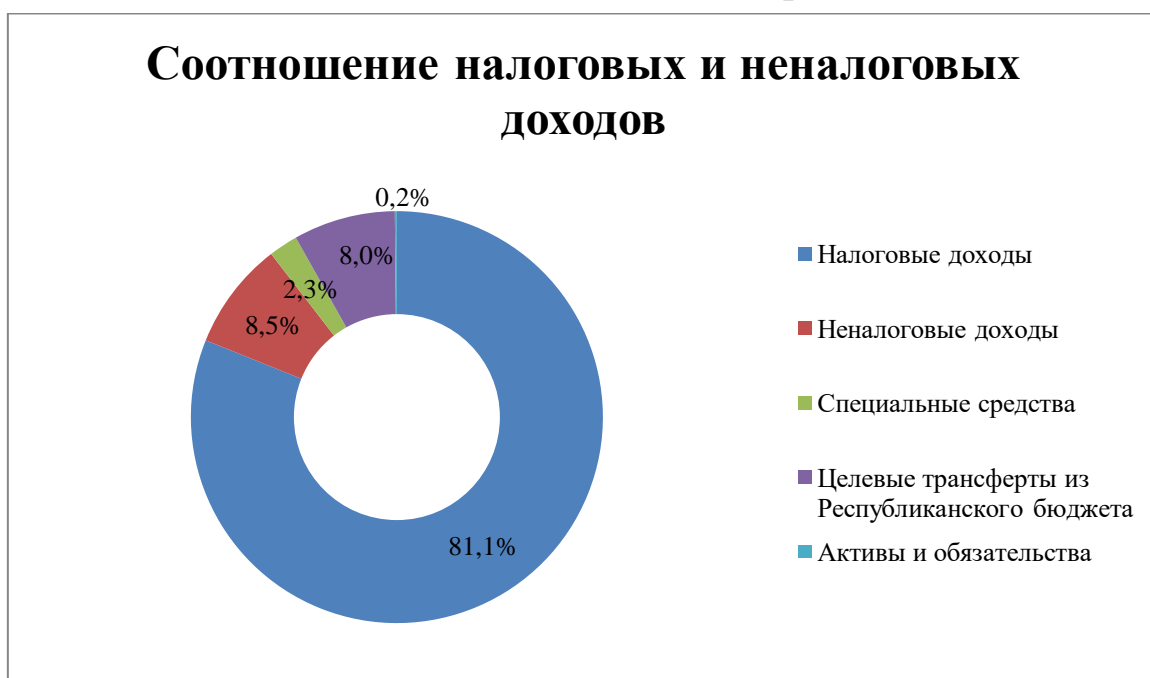
# Гражданский Бюджет города Бишкек на 2020 год

## *Роль бюджета города Бишкек в развитии города*

Бюджет города Бишкека - это деньги не органов власти, а всего городского сообщества. Его доходы формируются из налоговых и неналоговых платежей, которые выплачиваются гражданами в рамках своих обязательств перед государством и всем сообществом. Получая заработную плату, горожанин выплачивает подоходный налог, занимаясь бизнесом, платит налог на недвижимость. Задействованные в малом бизнесе граждане (такси, торговля, парикмахерская и др.) выплачивают налоги, приобретая патенты. По определенным правилам все эти деньги стекаются в городскую казну. Местные органы власти, в лице мэрии и депутатов городского кенеша, решают, что нужно сделать, чтобы деньги налогоплательщиков были направлены на удовлетворение наиболее приоритетных нужд, а также обеспечивали стабильное исполнение базовых видов услуг.

Согласно закону Кыргызской Республики – основой самостоятельности бюджетов является наличие установленных законодательством Кыргызской Республики собственных источников доходов у всех звеньев бюджетной системы.

### *Из каких доходов состоит бюджет города Бишкек?*



Как видно из диаграммы львиную долю доходов составляют налоговые доходы 81,1%, доля неналоговых доходов составляет 8,5%, доля специальных средств 2,3%, доля целевых трансфертов 8,0%, доля активов и обязательств 0,2%.

Необходимо отметить, что не все налоги попадают в местный бюджет (некоторые налоги поступают в республиканский бюджет). Нижеописанная таблица показывает долю налогов (процент расщепления налогов), которые поступают в местный бюджет.

Большим прорывом для муниципалитета в 2019 году стало увеличение норматива расщепления по подоходному налогу. Данная мера приведет к большей самостоятельности местного бюджета.

В 2020 году норматив расщепления по подоходному налогу увеличилось до 85%.

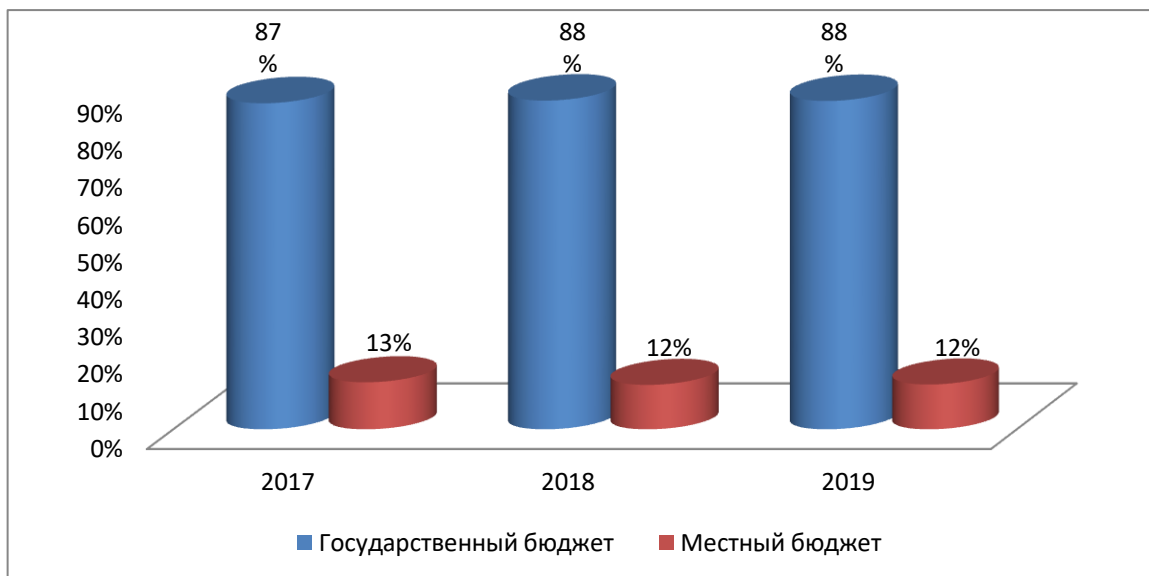
**Таблица 1. Процент расщепления налоговых доходов в бюджет города Бишкек.**

<b>Общегосударственные налоги</b>	<b>Доля расщепления налога</b>
Подоходный налог	85%
Налог с продаж	25%
Налог на основе добровольного патента	100%
Налог на основе обязательного патента	100%
Единый налог	100%
Налог за пользование недрами(Роялти)	50%
<b>Местные налоги</b>	
Земельный налог	100%
Налог на имущество	100%

### ***Сколько доходов собирается в городе Бишкек?***

На 2020 год Бишкекский городской кенеш утвердил доходную часть бюджета столицы в размере 10 232,0 млн. сомов.

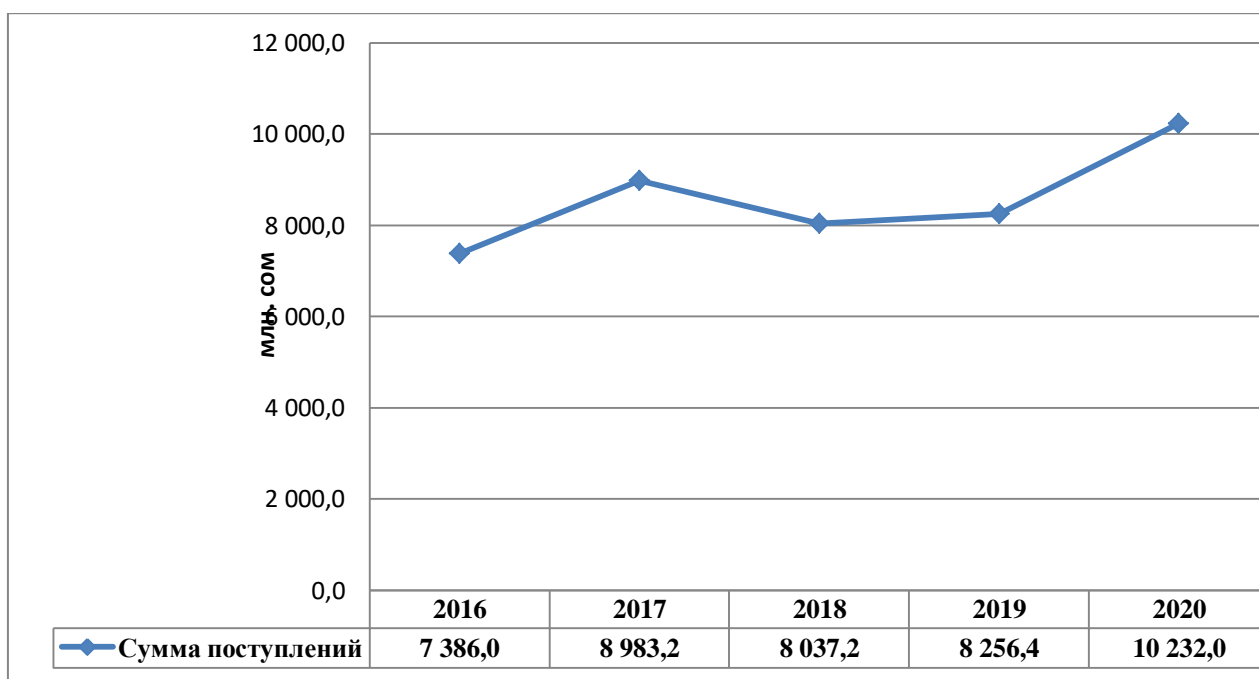
Для того чтобы понять много это или мало, необходимо сравнить общие доходы собираемые в городе Бишкек с доходами которые остаются в Бишкеке.



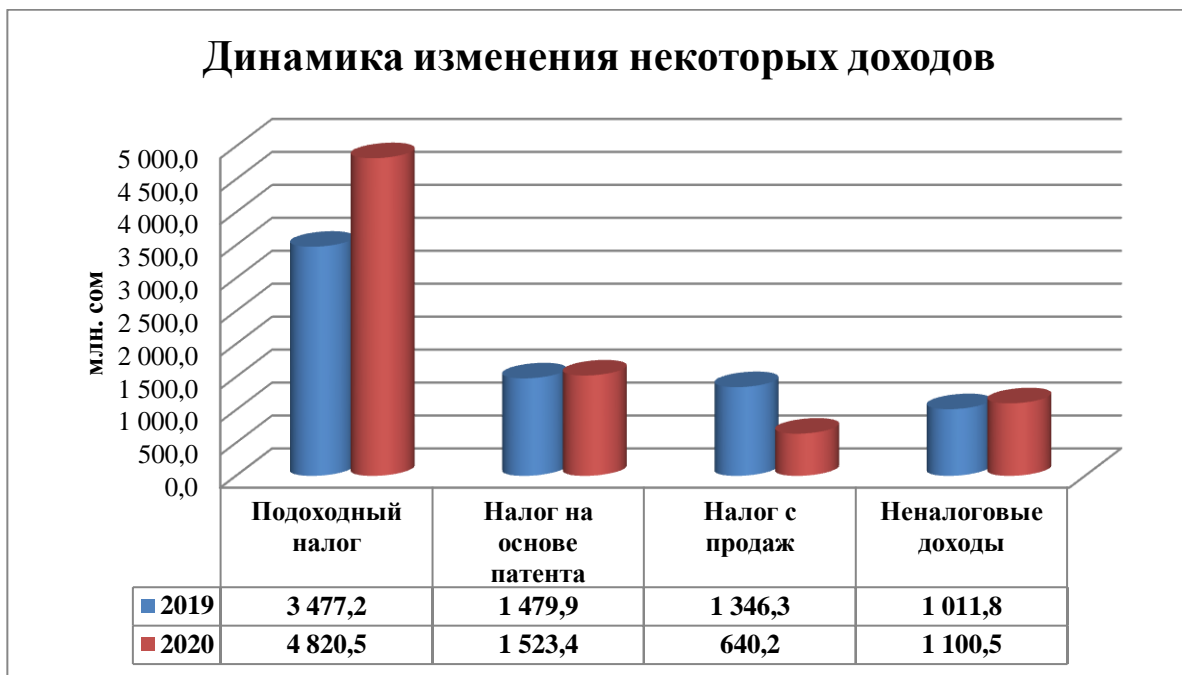
На территории столицы собирается достаточно большой объем доходов. В городе Бишкек мобилизуется порядка 40% от всех доходов государственного бюджета.

***Тенденция изменения доходов местного бюджета города Бишкек.***

Несмотря на то, что план по некоторым видам налогов не выполняется, с каждым годом доходов в столичном бюджете становится больше.



Так, в 2020 году практически по всем видам доходов запланирован рост. Связано это с ожидаемым улучшением экономических показателей и администрирования налогов.



### *Некоторые характеристики доходов города Бишкек.*

Наибольший объем доходов в Бишкеке поступает от подоходного налога, который составляет 4 820,5 млн. сомов (47,1% от всех доходов). Поступления от налога с продаж предусмотрено в сумме 640,2 млн. сомов, что меньше предыдущего прогнозного показателя на 706,1 млн. сомов. Сбор этих налогов зависит от того, сколько налогоплательщиков работает, имея официальную регистрацию, добросовестно ли показываются реальные данные по продажам, объемам работ и уровню заработной платы.

Налог на основе патента – 1 523,4 млн. сомов. Добровольный патент выплачивают предприниматели, которые не хотят регистрироваться в форме юридического лица, как правило, имеющих небольшой бизнес. По добровольному патенту в Бишкеке осуществляется много видов деятельности: строительные услуги, услуги такси, бытового ремонта, продажа товаров, продуктов, услуги обучения, перевода и т.д. По обязательному патенту осуществляется работа саун, ломбардов, парикмахерских и др. Рост доходов по патенту по сравнению с прошлым годом ожидается на 43,5 млн. сомов.

План по сбору налога на имущество составляет 867,3 млн. сомов, что больше предыдущего года на 30,8 млн. сомов.

### ***Как расходуются деньги городского бюджета?***

Так как местный бюджет, в соответствии с законодательством, должен быть сбалансированным, расходная часть, как и доходная часть 2020 года составляет 10 232,0 млн. сомов.

Конституция Кыргызской Республики и бюджетное законодательство требуют разделять функции и полномочия государственных органов местного самоуправления и, соответственно, разделяются обязательства по финансированию. Сферами ответственности государственных органов является: здравоохранение, образование, общественная безопасность и др. Органы местного самоуправления прежде всего, отвечают за создание условий для развития экономики, благоустройство города (уборка бытовых отходов, санитарная очистка города, водоснабжение, канализация), вопросы развития культуры, спорта и прочие. Нужно добавить, что город Бишкек имеет несвойственные для местных бюджетов расходы, это расходы на образование.

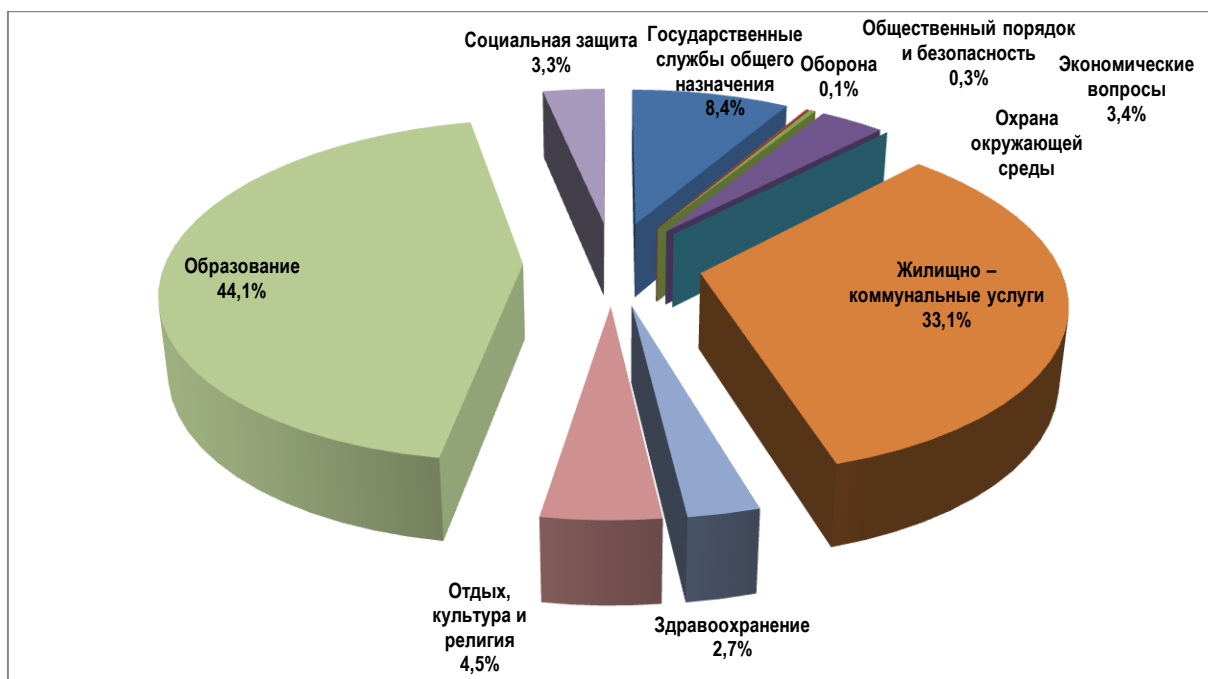
Расходы бюджета утверждаются в соответствии с бюджетной классификацией по функциям, по статьям расходов, в том числе расходы по бюджету развития.

Структура расходов в 2020 году выглядит следующим образом:

<b>Наименования разделов расходов</b>	<b>Сумма млн. сомов</b>
Государственные службы общего назначения	860,1
Оборона	14,7
Общественный порядок и безопасность	33,0
Экономические вопросы	351,1
Жилищные и коммунальные услуги	3 386,3
Здравоохранение	276,7



Отдых, культура и религия	456,8
Образование	4 514,6
Социальная защита	338,7
<b>Всего расходов:</b>	<b>10 232,0</b>



**Расходы на финансирование государственных служб общего назначения** на 2020 год предусмотрено в сумме 860,1 млн. сомов. Основную часть расходов по данному разделу занимает погашение заимствований предприятиям, организациям в сумме 242,4 млн. сомов. Остальные расходы предусматриваются на содержание 39 учреждений и служб города Бишкек и расходы на резервный фонд.

**Расходы на оборону** предусмотрено в сумме 14,7 млн. сомов и включают в себя содержание младшего, технического, военно - учетного персонала районных военкоматов.

В данном разделе также предусматриваются расходы на содержание Службы хранения материалов, Штаба гражданской обороны города Бишкек.

Ассигнования на **общественный порядок и безопасность** предусматриваются в сумме 33,0 млн. сомов, расходы на содержание светофорного хозяйства.

**Расходы по экономическим вопросам** предусмотрено в сумме 351,1 млн. сомов. В том числе, субсидии муниципальным пассажирским транспортным предприятиям составляет 292,3 млн. сомов.

Расходы по разделу **жилищные и коммунальные услуги** предусмотрено в сумме 3 386,3 млн. сомов. Данные расходы будут направлены муниципальным предприятиям КП «Бишкектеплоэнерго» в сумме 390,0 млн. сомов, МП «Бишкекасфальтсервис» в сумме 491,1 млн. сомов, МП «Тазалык» в сумме 514,0 млн. сомов, МП «Бишкекзеленхоз» в сумме 426,4 млн. сомов, МП «Бишкексвет» в сумме 320,0 млн. сомов.

По программе реабилитации и реконструкции межквартальных и внутри микрорайонных дорог города Бишкек на капитальный ремонт дорог предусматриваются расходы в сумме 191,1 млн. сомов.

В бюджете на 2020 год предусмотрены объемы на капитальные вложения 615,5 млн. сомов на строительство социальных объектов, завершение разработки проекта детальной планировки города, инженерных сетей, на строительство и на реконструкцию городских дорог.

Ассигнования на **здравоохранение** предусмотрено в сумме 276,7 млн. сомов на выполнение муниципальной программы здравоохранения, сверх программы госгарантий, в том числе: надбавки за счет средств местного бюджета, депозит медицинских работников скорой медпомощи, молодого врача-педиатра, приобретения основных средств и медицинского оборудования для учреждений здравоохранения.

**Культура и спорт.** На культурные мероприятия, а также развитие спорта планируется направить 456,8 млн. сомов. За счет этих средств содержатся 58 учреждений культуры, городской драматический театр, Управление физической культуры и спорта, муниципальное учреждение «Футбольный клуб «Алга - Бишкек», муниципальное учреждение- пансионат

«Алтын- Булак», музей «Чон- Арык» Ленинского района, городские спортивные школы.

Так же в этом разделе предусмотрены расходы для оплаты председателям квартальных, домовых комитетов, судов аксакалов.

**Расходы на образование** составляют 4 514,6 млн. сомов. Данные расходы включают затраты на содержание 86 детских дошкольных учреждений, 2 вечерних и 2 школы-интерната, 4 неполных школ, 5 центров детского творчества, 3 детских домов, 10 музыкальных школ, Управление образования мэрии города Бишкек, отдел развития государственного языка, 11 специализированных детских - юношеских школ олимпийского резерва, надбавки работникам образования, депозит молодого учителя. В централизованном порядке предусмотрены расходы в сумме 63,3 млн. сомов на приобретения основных средств и материальных ценностей для муниципальных учреждений образования. Кроме этого предусматриваются расходы на проведение капитального ремонта учреждений образования в сумме 100,0 млн. сомов.

Целью Программы «Депозит молодого учителя» является привлечение и закрепление в общеобразовательных организациях города молодых специалистов, обеспечение кадрами, оказание финансовой и материальной поддержки молодым учителям, улучшение социально-бытовых условий для работы молодых специалистов.

Программа предусматривает открытие депозитного счета на имя молодого учителя, начисление и выплату 90,0 тыс. сомов по истечении трех лет непрерывной работы в общеобразовательной организации. На счет молодого учителя начисляется: за первый год работы по 2000 сом, за второй год по 2500 сом, за третий год по 3000 сом.

#### ***Расходы на социальную защиту***

Расходы на социальное обеспечение в 2020 году планируются в сумме 338,7 млн. сомов. На адресную социальную помощь запланировано 181,2 млн. сомов. За счет данного раздела содержатся 5 управлений социальной защиты, 2 дома для престарелых по Первомайскому и Ленинскому районам, Городской геронтологический центр «Ардагер», Городской центр для лиц с ограниченными возможностями, Центр помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, Благотворительный дом «Коломто»

Первомайского района, расходы на питание и медикаменты по Ленинскому, Октябрьскому, Свердловскому районам для лиц, без определенного места жительства.